

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту нормативно-правового акту
до розпорядження голови Черкаської районної державної адміністрації
“Про затвердження Умов конкурсу з визначення підприємства
(організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні
конкурсу з визначення пасажирських перевізників на приміських
автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі
території Черкаського району”

1. Проблеми, які передбачається розв’язати

Відповідно до Закону України “Про автомобільний транспорт”, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 “Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування” (далі - Порядок) Черкаською районною державною адміністрацією розроблено проект розпорядження райдержадміністрації “Про затвердження Умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з визначення пасажирських перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Черкаського району”, з метою визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу на конкурсних засадах, здатного забезпечувати належну якість підготовки матеріалів для проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Черкаського району.

2. Цілі державного регулювання

Необхідність розробки проекту розпорядження Черкаської районної державної адміністрації Черкаської області полягає у забезпеченні виконання вимог діючого законодавства в частині підготовки матеріалів до засідання конкурсного комітету по перевезенню пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу.

Метою підготовки проекту розпорядження є визначення робочого органу з підготовки матеріалів для проведення конкурсу серед автомобільних перевізників і розробці паспортів автобусних маршрутів.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Альтернативним способом є відмова від прийняття запропонованого регуляторного акту. Цей спосіб вважається неефективним, оскільки проведення

конкурсів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Черкаського району, спеціалістами райдержадміністрації, в яких відсутній досвід роботи з питань організації пасажирських перевезень, негативно вплине на якість проведення конкурсів.

Крім того, збільшення території Черкаського району, який створений відповідно до постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-ІХ “Про утворення та ліквідацію районів”, призвело до значного збільшення кількості приміських автобусних маршрутів загального користування, що значно збільшує обсяги роботи по підготовці конкурсів з перевезення пасажирів.

Пасажирські перевезення, в свою чергу, є способом задоволення потреб населення у транспортних послугах. Громадяни потребують постійного підвищення рівня якості надання послуг, що пов'язано із позитивним соціально-економічним розвитком.

На підставі вищевикладеного, такий підхід буде неефективним та матиме місце порушення вимог статті 44 Закону України “Про автомобільний транспорт”.

Тому єдиним раціональним та ефективним способом є прийняття цього регуляторного акту.

Перевагами обраного способу є те, що, по-перше, порядок набуття права проведення конкурсу з перевезення пасажирів здійснюється відповідно до вимог чинного законодавства; по-друге, встановлюються прозорі умови з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу; по-третє – укладається договір з підприємством (організацією) для здійснення функцій робочого органу, який зможе забезпечити якісну підготовку та проведення конкурсів з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування у найбільшій мірі.

4. Механізм і заходи для вирішення проблем

З метою реалізації поставлених цілей пропонується затвердити Умови конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з підготовки матеріалів для проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Черкаського району.

Умови розроблено з урахуванням змін діючого законодавства, в яких чітко викладені умови, на яких претенденти будуть брати участь у конкурсі та вимоги до них.

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

Встановлені цілі, а саме: якісна підготовка та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, зменшення передумов для корупційних дій, зменшення обсягів

роботи органів державної виконавчої влади в частині відпрацювання скарг від населення на роботу автотранспорту, - будуть досягатися за рахунок встановлення прозорих та передбачуваних умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Черкаського району.

Передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акту з боку відповідних підрозділів та посадових осіб райдержадміністрації, контролюючих органів на автотранспорті, громадських організацій при організації проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Черкаського району Черкаської області.

У зв'язку з тим, що майже усі передбачені регуляторним актом процедури базуються на вимогах чинного законодавства у сфері автоперевезень, виконання вимог регуляторного акту забезпечуватиметься виконанням відповідних нормативних актів.

До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту, можна віднести зміну законодавства у сфері автомобільного транспорту.

Внесення змін до законодавства про автомобільний транспорт може привести до необхідності зміни або відміни Умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з підготовки матеріалів для проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Черкаського району.

Негативного впливу цього фактору на дію регуляторного акту не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акту не розроблялась, оскільки настання будь-яких негативних наслідків за результатами введення в дію положень акту не прогнозується.

Застосування суб'єктами господарювання регуляторного акту в практичній діяльності створить рівні умови для отримання суб'єктами господарювання права на проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з підготовки матеріалів для проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Черкаського району, стимулюватиме розвиток конкуренції, створить прозорий механізм діяльності органів виконавчої влади.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття акту

Прийняття розпорядження Черкаської районної державної адміністрації Черкаської області дозволить забезпечити на належному рівні роботу комітету з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з підготовки матеріалів для проведення конкурсу з перевезення пасажирів та роботу конкурсного комітету по перевезенню пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування.

Очікувані результати від прийняття регуляторного акту

Сфера регулювання	Вигоди	Витрати
Черкаська районна державна адміністрація	<ul style="list-style-type: none"> - створення нових робочих місць; - дотримання органом виконавчої влади вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту; - забезпечення прозорості та доступності до участі в економічній конкуренції усіх суб'єктів підприємницької діяльності 	<ul style="list-style-type: none"> - часові витрати головного спеціаліста відділу економіки та інфраструктури районної державної адміністрації на підготовку проекту розпорядження райдержадміністрації „Про визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу”, оприлюднення регуляторного акту та документів до нього, здійснення контролю за станом його виконання
Суб'єкти підприємництва, які здійснюють організацію пасажирських перевезень	<ul style="list-style-type: none"> - можливість одержання додаткових видів робіт та прибутку за надання послуг 	<ul style="list-style-type: none"> - часові витрати на підготовку документів, які необхідні для участі в конкурсі
Громадяни, які перебувають на території Черкаського району	<ul style="list-style-type: none"> - отримання якісних послуг з пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Черкаського району Черкаської області 	<ul style="list-style-type: none"> - не потребує витрат

Райдержадміністрацією буде здійснюватись постійний моніторинг щодо їх оцінки, за результатами якого до запропонованого регуляторного акту будуть внесені відповідні зміни для усунення негативного впливу зазначених зовнішніх чинників.

Прийняття цього регуляторного акту сприятиме підвищенню рівня інформування перевізників щодо умов проведення конкурсу на здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах, а також вимог до претендентів на участь у конкурсному відборі.

7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акту

Акт набирає чинності з дня його опублікування в засобах масової інформації відповідно до законодавства України.

Запропонований регуляторний акт є довгостроковим. Доповнення та зміни будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

8. Показники результативності регуляторного акту

Впровадження цього регуляторного акту дозволить забезпечити виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 “Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування” щодо якісної підготовки матеріалів для проведення конкурсу, їх аналізу та оцінки відповідності конкурсних пропозицій перевізника-претендента умовам конкурсу, підготовки паспортів автобусних маршрутів та матеріалів для подальшого встановлення відносин між організатором та автомобільним перевізником – переможцем конкурсу.

З метою відстеження результативності цього регуляторного акту визначено наступні основні показники результативності:

1) кількість суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана із організацією пасажирських перевезень, в тому числі кількість претендентів, що подали документи на участь у конкурсі;

2) розмір надходжень до місцевого бюджету від господарської діяльності суб'єктів господарювання, пов'язаної з перевезенням пасажирів або наданням транспортних послуг;

3) розмір коштів і часу, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаних із виконанням вимог цього регуляторного акту;

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб-підприємців.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб-підприємців щодо основних положень акту є високим: повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та проект регуляторного акту розміщено на офіційному сайті Черкаської районної державної адміністрації Черкаської області в рубриці “Регуляторна діяльність” за посиланням <https://cherkassyrd.a.gov.ua/category/normatyvno-pravova-baza/regulyatorna-diyalnist/>. Після прийняття розпорядження Черкаської районної державної адміністрації документ буде опубліковано в установленому законодавством порядку.

9. Відстеження результативності регуляторного акту

Базове відстеження результативності проекту розпорядження буде здійснюватися Черкаською районною державною адміністрацією до набуття ним чинності.

Повторне відстеження буде здійснено через рік з дня набрання чинності регуляторного акту.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено відділом економіки та інфраструктури Черкаської районної державної адміністрації Черкаської області.

Голова
Черкаської районної
державної адміністрації

Валерія БАНДУРКО